

**2020/230 9.01.12 Beteiligungen
Aktienkauf von Abraxas Informatik AG, St. Gallen**

Beschluss Stadtrat

1. Die Stadt Wetzikon erwirbt von der Abraxas Informatik AG, St. Gallen, kein Aktienpaket.
2. Öffentlichkeit des Beschlusses:
 - Der Beschluss ist nach vorgängiger Information der Abraxas AG öffentlich.
3. Mitteilung durch Bereichsleitung Informatik:
 - Abraxas Informatik AG, Peter Baumberger, Stellvertretender CEO, St. Leonhard-Strasse 80, 9001 St. Gallen
4. Mitteilung durch Sekretariat an:
 - Geschäftsbereich Dienste
 - Bereich Informatik
 - Abteilung Finanzen
 - Parlamentsdienste (zuhanden Parlament)

Ausgangslage

Abraxas ist der grösste Anbieter durchgängiger IT-Lösungen für die öffentliche Hand in der Schweiz. Das heutige Unternehmen Abraxas Informatik AG ist durch den Zusammenschluss der Verwaltungszentrum AG St. Gallen (VRSG) und der vormaligen Abraxas Informatik AG entstanden. An seinem Hauptsitz in St. Gallen sowie Standorten in allen Sprachregionen der Schweiz beschäftigt Abraxas rund 800 Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter.

Abraxas vernetzt Schweizer Verwaltungen, Behörden, Unternehmen und die Bevölkerung mit effizienten, sicheren und durchgängigen IT-Lösungen und Dienstleistungen. Als Schweizer Unternehmen kennt sie die Arbeitsprozesse und Herausforderungen der Kunden und entwickeln darauf abgestimmte, zukunftsorientierte Lösungen. So profitieren die Kunden bestmöglich von den Vorteilen der Digitalisierung.

Die Stadtverwaltung Wetzikon hat die Standardlösungen der Abraxas (mit Fachapplikationen wie Loganto Einwohner (inkl. Druck und Verpackung Abstimmungen/Wahlen), ZP ZüriPrimo Steuern, FIS Finanzsuite und ABACUS Lohn) seit anfangs Januar 2019 erfolgreich im Einsatz (*SRB 196 vom 4. Oktober 2017: Evaluation Gemeindefachlösung, Zuschlag an VRSG*).

Zwei Jahren nach deren Einführung zeigt es sich, dass die Stadt Wetzikon für ihre systemrelevanten Fachapplikationen (Einwohnerdienste inkl. Wahlen/Abstimmungen, Steuern, Finanzen und Löhne) mit den Standardlösungen der Abraxas auch mit Blick auf die fortschreitende digitale Transformation ideal bedient ist:

- Druck und Verpackung erfolgt generell über das Druck- & Verpackungszentrum St. Gallen-Winkeln (wie Abstimmungs- und Wahlunterlagen / Steuererklärungen, -rechnungen und -mahnungen / generelle Fakturierungen und Mahnungen).
- Das Steueramt Wetzikon arbeitet seit diesem Sommer mit dem Dialog "Fallverwaltung", welcher ein papierloses Veranlagensystem der Steuererklärungen ermöglicht.
- 2021 wird die Fachapplikation Loganto Einwohner durch die Lösung für Einwohnerdienste auf Basis von Innosolv abgelöst.
- Im Bereich Finanzen ist auf 2022 angedacht, den sogenannten Kreditorenworkflow einzuführen.

Aktien Abraxas Informatik AG

Das Aktienkapital der Abraxas Informatik AG umfasst 197'440 Namenaktien zu 100 Franken und ist wie folgt verteilt:

| Aktionäre und Beteiligungen | Anzahl Aktien | In Prozenten |
|--|----------------|-----------------|
| Kanton St. Gallen | 83'750 | 42,42 % |
| Kanton Zürich | 83'750 | 42,42 % |
| Div. Kantone (4) | 700 | 0,35 % |
| Städte und Gemeinden SG (64) | 16'705 | 8,46 % |
| Städte und Gemeinden ZH (37), inkl. Stadt Zürich 150 Aktien | 7'485 | 3,79 % |
| Städte und Gemeinden TG (24) | 3'905 | 1,98 % |
| Div. Städte und Gemeinden (3) | 400 | 0,20 % |
| Abraxas | <u>745</u> | <u>0,38 %</u> |
| Total | 197'440 | 100,00 % |

Der Stadt Wetzikon bietet sich die Möglichkeit, aufgrund ihrer Grösse (25'000 Einwohnerinnen/Einwohner) von der Abraxas Informatik AG für 40'000 Franken ein Aktienpaket, welches 100 Aktien (0,05 % vom Aktienkapital) umfasst, zu erwerben. Mit dem Kauf würde sich die Beteiligung und dadurch auch der Einfluss der 128 Städten und Gemeinden von 28'495 Aktien (14,43 %) auf neu 28'595 (14,48 %) erhöhen. Gemäss Art. 34 lit. f GO ist der Stadtrat für die finanzielle Beteiligung an nicht börsenkotierten Unternehmen bis 250'000 Franken zuständig.

Finanzielle Aspekte

Leistungen zwischen privatrechtlichen Gesellschaften, an denen ausschliesslich Gemeinwesen beteiligt sind, und den an eben dieser Gesellschaft beteiligten Gemeinwesen sind nach Art. 21 Abs. 2 Ziffer 28 Bst. b MWSTG i.V. m. Art. 21 Abs. 6 MWSTG von der Mehrwertsteuer ausgenommen.

Mit dem Erwerb der Aktien profitiert die Stadt Wetzikon wie alle anderen Gemeinden und Kantone vom Wegfall von 7,7 Prozent Mehrwertsteuer auf allen Rechnungen der Abraxas an die Stadt Wetzikon. Zur Kompensation der wegfallenden Vorsteuer auf Seite Abraxas wird sie im Gegenzug die Preise ihrer Leistungen um 3,5 bis 4 Prozent, je nach Rechnungstyp, erhöhen (Preise für Aktionäre).

2019 bezahlte die Stadt Wetzikon der Abraxas Informatik Rechnungen im Gesamtbetrag von 449'034 Franken (inkl. 7,7 % MWST 32'104 Franken).

Im Vergleich dazu die Kosten 2019 mit der Stadt Wetzikon als Aktionärin:

| Rechnungsbetrag | Zuschlag für wegfallender Vorsteuerabzug max. 4 % | Zahlbetrag | Jährliche Ersparnis mindestens |
|-----------------|---|------------|--------------------------------|
| 416'930 | 16'677 | 433'607 | 15'427 |

Die einmalige Investition von 40'000 Franken würde somit in weniger als drei Jahren refinanziert sein. Das Aktienpaket könnte jederzeit auch wieder für 40'000 Franken veräussert werden.

Bewertung und Buchführung

Beteiligungen, die unmittelbar der öffentlichen Aufgabenerfüllung dienen, zählen zum Verwaltungsvermögen. Sie sind keine kapitalmässigen Beteiligungen, sondern werden von den Gemeinden vorwiegend bei Organisationen getätigt, bei welchen sie – wie im vorliegenden Fall – massgebliche Betriebsbeiträge bezahlen.

Beim Zugang wird die Beteiligung in der Investitionsrechnung in der Sachgruppe 55 erfasst und zum Anschaffungswert bewertet. Die Aktivierungsgrenze von 50'000 Franken kommt nicht zur Anwendung. Der Buchwert der Beteiligung wird nicht planmässig abgeschrieben. Sie ist jeweils beim Jahresabschluss auf dauernde Wertminderung zu prüfen.

Erwägungen

Der Stadtrat ist grundsätzlich der Ansicht, dass sich die Stadt zurückhaltend an privaten Unternehmen beteiligen soll, da dies keine Kernaufgabe der Stadt darstellt. Seit 2019 hat die Stadtverwaltung Wetzikon vier systemrelevante Fachapplikationen Loganto Einwohner (inkl. Druck und Verpackung Abstimmungen/Wahlen), ZP ZüriPrimo Steuern, FIS FinanzSuite sowie ABACUS Lohn erfolgreich im Einsatz. Die Stadt Wetzikon hat daher ein hohes Interesse daran, dass sie mit Blick auf die fortschreitende digitale Transformation auch zukünftig mit diesen IT-Lösungen ideal bedient ist. Die Stadt arbeitet mit diversen Informatik-Unternehmen zusammen. Der Stadtrat lehnt eine Beteiligung an der Abraxas AG – trotz den finanziellen Aspekten – ab.

Andere Gemeinden wie auch Kantone tätigen solche Aktienkäufe. Jedoch erachtet der Stadtrat ein Kauf von Aktien von einer privaten Unternehmung nicht als öffentliche Aufgabe, darüber hinaus bestehen Bedenken bezüglich zukünftiger Submissionsverfahren, ob diese noch unabhängig stattfinden können (Vorbefassung, Marktverzerrung im Widerspruch zum Beschaffungswesen). Ebenfalls stellt sich die Frage, ob es angebracht ist, wenn eine Stadt die MwSt. optimiert.

Für richtigen Protokollauszug:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Buri', written in a cursive style.

Stadtrat Wetzikon

Martina Buri, Stadtschreiberin